

BIBLIOTECA  
ENRIQUE LOW MURTRA

José Félix Lafaurie Rivera

# POSCONFLICTO Y DESARROLLO

INVERSIONES SUSTITUTIVAS DE IMPUESTOS:  
UNA PROPUESTA DE INCLUSIÓN Y DESARROLLO RURAL



Konrad  
Adenauer  
Stiftung



FEDEGAN  
Federación Colombiana de Ganaderos



CORPORACIÓN  
PENSAMIENTO  
SIGLO XXI

# CONTENIDO

## PRÓLOGO

<b>Eduardo Pizarro Leongómez</b>	<b>11</b>
<b>La propuesta de fedegan vista por el presidente López M.</b>	<b>16</b>

## PUNTO DE PARTIDA...PUNTO DE PARTIDA

### Y DE ENCUENTRO

Algunas preguntas de vida	24
Recuperación y posconflicto	31
¿A redistribuir se ha dicho!	33
El sofisma del crecimiento y la tampa de la concentración	34
La concentración sectorial de la pobreza	35
La recuperación del campo, el punto de encuentro	36
ISI instrumento de política fiscal redistributiva	41

## CAPÍTULO I.

<b>— El sesgo anti-rural de los modelos de desarrollo —</b>	<b>47</b>
¿Y la vocación agropecuaria?	51
La paradoja ante el potencial agropecuario	57
Los paradigmas de Brasil, Chile y Argentina	60
De los modelos a los planes de desarrollo	67
El “plan decenal” y la reforma agraria	74
El gobierno de “transformación nacional”	76
El tránsito hacia el modelo cepalino	79
La sustitución de las importaciones	82
Del modelo cepalino a “las cuatro estrategias”	87
El “plan de integración nacional” Se inicia la década perdida	96
El “plan de economía social” y los albores de la apertura	100
“El salto social” del expansionismo al contraccionismo	110
Del “salto social” al “cambio para construir la paz”	112
¿Se ha institucionalizado el sesgo?	120

## CAPÍTULO II.

<b>— Indicadores sociales del sector rural —</b>	<b>129</b>
1 Pobreza y extrema pobreza (indigencia)	136
2 El índice de desarrollo humano	143
3 Concentración del ingreso	149
4 Desempleo	154

## CAPÍTULO III.

<b>— La destrucción de la institucionalidad y la civilidad —</b>	<b>173</b>
La institucionalidad	173
La civilidad	178
I&C cómo se constuyen y cómo se destruyen	180
Destrucción de I&C en el campo colombiano	181
La inequidad originaria	181
El siglo XIX. de la incapacidad política para construir nación	184
En los albores del siglo XX institucionalización sin paz en el campo	186
El sesgo anti-rural en la política pública	191
Politiquería y corrupción	191
El escenario del siglo XX: las tres plagas	193
De la revolución importada a la barbarie	194
Autodefensas	198

# CONTENIDO |

Narcotráfico y degradación del conflicto	200
La amalgama de violencias en el campo	211
Desmovilización y retoma de los frentes de batalla	213
El impacto de la destrucción de I&C	217
A guisa de conclusión	249

## CAPÍTULO IV.

<b>— La política de seguridad democrática —</b>	<b>257</b>
El concepto	257
Las estrategias	265
Los recursos	267
Los resultados	270
Hacia adelante	295

## CAPÍTULO V.

<b>— Más allá de las armas —</b>	<b>301</b>
Negociación con las AUC: entre el escepticismo y la esperanza	305
Los supuestos de la negociación: un punto débil	309
De la negociación a las acciones	310
¿Qué hacer con las personas?	312
¿Qué hacer con los territorios?	384
El control territorial militar: ¿es suficiente?	385
La inversión pública en zonas vulnerables	397
La capitalización del sector rural	398

## CAPÍTULO VI.

<b>— De la inequidad a una visión rural 2019 —</b>	<b>403</b>
La equidad, un asunto de redistribución	405
La redistribución: un asunto de política pública	407
Las dos caras de la inequidad en Colombia	411
La inequidad en la estructura social	411
La inequidad intersectorial	413
Hacia una visión de la ruralidad 2019	424
Visión Colombia II Centenario 2019. Una mirada crítica	425
El campo en la visión Colombia 2019	433
Decálogo para una visión de la 'ruralidad' 2019	438

## CAPÍTULO VII.

<b>— La propuesta: Inversiones sustitutivas de impuestos —</b>	<b>469</b>
Principales justificaciones	469
Frente al posconflicto	470
Frente a la inequidad intersectorial	472
Frente al cambio de modelo: de la sustitución a la globalización	473
Impacto en el mercado de capitales	477
Impulso a la asociatividad y la 'empresariación'	478
El cómo de la propuesta	483
Esquemática de la propuesta	484
Beneficios directos de las ISI para el sector rural	490
Las ISI en el proyecto de reforma tributaria: primera defensa	492